
II. El balance de las actuaciones



II.1. Recaudación Tributaria



Recaudación tributaria realizada por conceptos cuya gestión corresponde a la Agencia Tributaria

En 2004, la recaudación líquida de la Agencia Tributaria ascendió a 140.854 millones de euros, un 8,2 por ciento más que en

2003. Ello supone que la Agencia Tributaria recaudó en 2004 el 90,4 por ciento de los ingresos no financieros totales.

INGRESOS TOTALES QUE RECAUDA LA AGENCIA TRIBUTARIA			
	<i>Ingresos totales recaudados por la Agencia</i>	<i>Ingresos no finan- cieros totales*</i>	<i>% Ingresos Agencia</i>
1995	73.110	84.608	86,4%
1996	76.115	87.839	86,7%
1997	85.607	100.247	85,4%
1998	91.597	109.206	83,9%
1999	99.968	115.084	86,9%
2000	107.764	123.720	87,1%
2001	114.552	130.077	88,1%
2002	124.912	139.264	89,7%
2003	130.176	143.782	90,5%
2004	140.854	155.727	90,4%

*** Excluidos Capítulos VIII y IX (Activos y Pasivos financieros)**

Antes de analizar la recaudación para los impuestos más importantes, así como la distribución de la recaudación tributaria por entes institucionales, se expone un estudio del entorno económico y del marco normativo en 2004.

El entorno económico

La coyuntura económica de 2004 se caracteriza por la continuidad del proceso de recuperación -iniciado en el segundo semestre de 2002- de la economía española, sustentado en un vigoroso crecimiento de la demanda interna que alcanza especial dinamismo en el gasto en vivienda de las familias y los no residentes y en la inversión de las empresas en equipo y software. La recuperación se desenvuelve en un contexto de bajos tipos de interés, debilidad de la demanda exterior, particularmente de la Unión Europea cuya recuperación no acaba de consolidarse, y en presencia de mayores tensiones de precios, acentuadas desde el segundo trimestre por el mayor coste del petróleo cuyo precio en euros alcanza en el cuarto trimes-

tre del año una tasa anual próxima al 40 por ciento.

El crecimiento real del PIB en 2004 estimado provisionalmente por el Instituto Nacional de Estadística (INE) se cifra en un 3,1 por ciento con una aceleración de dos décimas respecto al registro de 2003 y, el crecimiento nominal de mayor relevancia para la marcha de los ingresos por impuestos, se cifra en un 7,3 por ciento, con estabilidad en el incremento de la tasa anual del deflactor del PIB.

La información declarada por las empresas y los retenedores, todavía incompleta, confirma el mayor crecimiento nominal en 2004 de las ventas, del gasto final sujeto a IVA y del gasto de inversión de las empresas, acentuado desde el segundo trimestre por la escalada de precios del crudo y el repunte de los precios de la industria no energética y de los costes de la construcción.

Las rentas brutas de las familias crecen a un ritmo ligeramente inferior al de 2003 y los beneficios de las sociedades mantienen un fuerte crecimiento aunque también con cierta moderación respecto al año anterior, de modo que la expansión del gasto sujeto a IVA vinculado a la vivienda y de la inversión empresarial responde en buena parte al intenso crecimiento de la financiación a empresas y familias, facilitado por los reducidos tipos de

interés. La evolución en los últimos años del PIB nominal y real y de las principales magnitudes de la economía declarada se presenta en el siguiente cuadro siguiente.

PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS (Tasas de variación anual)						
	1999	2000	2001	2002	2003	2004(p)
PIB (1)						
Precios corrientes	7,1	7,9	7,9	7,2	7,1	7,3
Precios constantes de 1995	4,2	4,4	3,5	2,7	2,9	3,1
Deflactor	2,8	3,4	4,2	4,4	4,0	4,1
Indicadores a partir de declaraciones fiscales						
Gasto final sujeto a IVA	10,9	7,8	6,1	7,8	8,5	10,4
Ventas (V)	12,5	14,1	10,3	6,2	8,6	9,4
Compras (C)	13,8	15,9	10,5	5,8	8,6	10,0
Importaciones(M) (2)	15,6	18,5	6,1	1,7	6,4	12,3
Exportaciones (X)	8,9	19,9	9,3	0,3	5,9	6,4
Rentas brutas de los hogares	8,2	8,7	8,1	5,6	7,3	6,7
Trabajo	9,1	9,0	9,3	6,5	7,8	7,0
Capital	5,1	12,2	1,4	-1,3	1,7	6,0
Empresa	3,3	2,5	3,1	4,1	7,2	4,5
Renta disponible (3)	9,9	8,7	7,5	5,2	8,1	6,6
Indicadores específicos de grandes empresas (4)						
Ventas interiores no financieras	11,0	11,7	6,3	5,1	6,3	7,3
Ventas interiores no financieras deflactadas	10,2	7,4	4,5	2,7	4,9	4,0
Perceptores de salarios (sector no financiero)	5,6	6,3	3,3	2,1	1,9	2,2
Retribución bruta media (sector no financiero)	2,1	3,7	5,4	2,9	4,2	2,6
Resultado contable GE no grupos (mod. 218)	---	---	---	---	33,6	18,1
% GE no grupos con resultado contable > 0	---	---	---	---	84,5	83,7

(1) Contabilidad Nacional trimestral de España. Base 2000 (INE). Datos de 25 de mayo de 2005.

(2) Incluye operaciones asimiladas a la importación.

(3) Rentas brutas menos IRPF pagado en el ejercicio.

(4) Empresas con volumen de operaciones anual superior a 6 M. €. Tasas de variación a población constante.

El vigoroso crecimiento nominal del gasto final sujeto a IVA y, en menor medida, de las rentas de las personas físicas y las sociedades se ha reflejado en la recaudación tributaria líquida con creciente intensidad a lo largo del año, conforme se atenuaban los efectos retardados de la Reforma del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas de 2003. Profundizando algo más en los rasgos de la coyuntura de 2004 con mayor relevancia en los ingresos por impuestos se destacan los siguientes aspectos:

- El **gasto final sujeto a IVA**, obtenido por diferencia entre ventas y compras y añadiendo el saldo neto importador, crece en 2004 a una tasa anual que se estima provisionalmente en un 10,4 por ciento, superando casi en dos puntos el ritmo de 2003. El gasto en vivienda de residentes y no residentes, que representa en 2003 el 16 por ciento del gasto final sujeto, es el componente más dinámico, con un crecimiento próximo al 20 por ciento y una aceleración acorde con la observada en el crédito para la compra de viviendas. El gasto de las Administraciones Públicas, que representa algo más del 16 por ciento del gasto final sujeto, registra un crecimiento del 9,8 por ciento con una aceleración superior a los dos puntos y el gasto de consumo de los hogares, afectado en el segundo semestre por la transferencia de renta al exterior que implica la escalada de precios del crudo, mantiene un crecimiento nominal similar al de 2003.

Desde la óptica del origen interior o importado de los bienes en los que se materializa el gasto destaca el intenso crecimiento nominal de las importaciones –incluyendo las operaciones asimiladas– en 2004, con una tasa de crecimiento anual que casi dobla la registrada por la exportación. El notable incremento del saldo neto importador es un factor interpretativo clave de la marcha de la recaudación del Impuesto sobre el Valor Añadido en 2004, caracterizada por un crecimiento muy reducido de las solicitudes de devolución mensuales de los exportadores y un fuerte crecimiento de los ingresos por importaciones de terceros y operaciones asimiladas en la segunda parte del año.

- Las **rentas del trabajo sujetas a retención** registran en 2004 un crecimiento del 7 por ciento con una moderación de 8 décimas respecto al registro de 2003 que proviene esencialmente de la que se registra en el empleo y en el salario medio. La desaceleración del em-

pleo se localiza en el sector privado y se materializa en un crecimiento del 2,7 por ciento en los afiliados asalariados que representa una pérdida de intensidad respecto al ritmo de 2003. No obstante, en la última parte del año se advierten señales de recuperación que permiten situar provisionalmente en el segundo trimestre de 2004 el final de la fase descendente, iniciada en el segundo semestre de 2000, del ciclo del empleo. Los signos de recuperación del empleo, que explican la caída del paro en el segundo semestre, se advierten también en el mayor crecimiento en 2004 de los perceptores de salarios en las grandes empresas.

Por su parte, las rentas satisfechas por las Administraciones Públicas en concepto de salarios públicos, pensiones y prestaciones de desempleo, que representan el 36 por ciento de las rentas del trabajo sujetas a retención, crecen en 2004 a una tasa anual del 7,7 por ciento ligeramente inferior a la de 2003 pero que supera en 1,3 puntos la observada en el sector privado de la economía.

- El menor crecimiento en 2004 de las **rentas brutas declaradas de los hogares** del Territorio de Régimen Fiscal Común se explica por el menor dinamismo de las rentas salariales en el sector privado de la economía ya que las rentas del capital registran mejor comportamiento en 2004 gracias a la recuperación de las ganancias patrimoniales y al fuerte crecimiento de los beneficios distribuidos por las sociedades. En conjunto, las rentas brutas crecen a una tasa anual media del 6,7 por ciento que representa una moderación de 6 décimas respecto a 2003 pero la renta disponible para el gasto, después del pago del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, se desacelera con mayor intensidad, desde el 8,1 por ciento alcanzado en 2003 gracias a la reforma del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas hasta un 6,6 por ciento en 2004.

- La vigorosa marcha de los **beneficios de las sociedades** en 2004 se deduce de la información aportada por las sociedades en los modelos 218 y 222 y de sus propios pagos a cuenta, si bien supone una moderación respecto a la de 2003. El crecimiento de los beneficios se sustenta en la aceleración nominal de las ventas, la contención de los costes salariales unitarios y la moderación de los tipos de interés. En sentido negativo juega desde el tercer trimestre la elevación de los costes

energéticos pero su impacto ha sido muy moderado a juzgar por las declaraciones mensuales de las grandes empresas y las solicitudes de devolución anual de las PYMES. En las 17.000 grandes empresas no integradas en grupos, el resultado contable (beneficios netos de pérdidas) crece en 2004 un 18,1 por ciento y el porcentaje de empresas con beneficios se aproxima al 84 por ciento.

El **perfil de la coyuntura** a lo largo del año que se desprende de la información declarada por las grandes empresas es de progresiva aceleración del crecimiento nominal de las ventas, impulsadas desde el segundo trimestre por el alza de precios del crudo, el repunte de los precios industriales no energéticos y de los costes de la construcción y por las elevadas tasas que han mantenido los precios de la vivienda. Pero en términos reales, la actividad acusa en el segundo semestre la transferencia de renta al exterior que implica la escalada de precios del crudo y tanto el crecimiento de las ventas a precios constantes como el de los consumos físicos de hidrocarburos pierde intensidad en la última parte del año.

El marco normativo

En la recaudación del año 2004 todavía se han dejado sentir los efectos de la última **reforma del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas**. Por una parte, los ingresos de los primeros meses de 2004 por retenciones de trabajo, capital y fondos de inversión siguen reflejando el impacto recaudatorio de la reforma, al corresponder a devengos de diciembre de 2003. Pero es aún más importante el efecto de los cambios normativos introducidos para rentas no sujetas a retención (capital inmobiliario, actividades económicas y ganancias patrimoniales) sobre la cuota diferencial neta del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas de 2003 (ingresada en 2004), como consecuencia de:

- la rebaja en la tarifa del impuesto y el incremento de los mínimos personales, por hijos, por hijos menores de tres años, por ascendientes, por discapacitados y otras reducciones
- el aumento del 30 por ciento al 40 por ciento del coeficiente reductor sobre rendimientos generados en más de dos años
- la nueva reducción del 50 por ciento sobre los ingresos por el alquiler de pisos
- la rebaja del 17 por ciento al 15 por ciento

del tipo fijo de gravamen sobre ganancias patrimoniales generadas en más de un año

- de especial relevancia es la desaparición del régimen de transparencia fiscal en el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, pasando los empresarios y profesionales acogidos al mismo a tributar como sociedades patrimoniales en el Impuesto sobre Sociedades

El impacto recaudatorio de la reforma sobre la cuota diferencial neta del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas ingresada en 2004 se estima en unos 600 millones euros en términos de caja, de los cuales 451 son atribuibles al traslado de las rentas en transparencia fiscal al Impuesto de Sociedades, y a los que habría que añadir otros 500 millones ya adelantados en 2003 a través de la devolución anticipada a madres trabajadoras con hijos menores de tres años.

Además de las modificaciones legales, hubo **cambios** en los procesos **de gestión tributaria** con apreciable incidencia sobre la evolución de la recaudación. En primer lugar, de nuevo la obligatoriedad de ingreso mensual de retenciones del trabajo a los entes públicos con presupuesto superior a los 6 millones de euros introducida en 2003 hace que la comparación de los ingresos en 2004 con los de ese año se vea negativamente afectada (en 2003 se ingresan los devengos de 14 meses de los entes afectados por el cambio de periodicidad en la presentación, mientras que en 2004 sólo los de 12 meses). Además, el saldo de deuda pendiente por retenciones de trabajo de algunas Comunidades Autónomas se incrementa en unos 240 millones de euros en 2004, lo que incide de forma negativa sobre la recaudación de este año.

En segundo lugar, la desaparición del servicio de caja de las oficinas territoriales de la Agencia Tributaria modifica el procedimiento de ingreso en las Aduanas, que pasan a ingresarse a través de entidades colaboradoras. Ello supuso el traslado de los ingresos de la última decena de diciembre en los conceptos de Impuesto sobre el Valor Añadido Importación de terceros países y Tráfico Exterior, por lo que en la comparación con el año anterior faltarían los ingresos de esa decena, estimados en 183 millones de euros.

Ingresos tributarios totales

Los ingresos tributarios totales ascienden en 2004 a 140.854 millones de euros en 2004, con un crecimiento 2,5 puntos superior al registrado en 2003 (8,2 por ciento, frente al 5,7 por ciento del año anterior).

La información contenida en los apartados anteriores permite perfilar cuáles han sido los factores principales que han condicionado la evolución de la recaudación en 2004.

EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS TOTALES (Millones €)						
	2000	2001	2002		2003	2004
			Con tributos cedidos	Sin tributos cedidos		
Impuesto sobre la Renta Personas Físicas	36.766	41.371	44.344	44.344	46.451	47.722
	3,7%	12,5%	7,2%		4,8%	2,7%
Impuesto sobre Sociedades	17.207	17.215	21.437	21.437	21.920	26.020
	17,6%	0,1%	24,5%		2,3%	18,7%
Impuesto sobre la Renta de No Residentes	1.098	906	1.052	1.052	948	1.395
	51,9%	-17,6%	16,1%		-9,9%	47,2%
Resto del Capítulo I	332	349	341	41	49	49
	16,9%	5,2%	-2,4%		19,0%	0,9%
TOTAL CAPÍTULO I	55.403	59.842	67.173	66.873	69.367	75.187
	8,4%	8,0%	12,3%		3,7%	8,4%
Impuesto sobre el Valor Añadido	33.389	34.673	36.913	36.913	40.579	44.507
	8,6%	3,8%	6,5%		9,9%	9,7%
Impuestos Especiales	16.056	16.576	17.340	16.150	16.853	17.514
	4,1%	3,2%	4,6%		4,3%	3,9%
Resto del Capítulo II	1.824	1.871	1.961	1.961	2.169	2.493
	12,4%	2,5%	4,8%		10,6%	15,0%
TOTAL CAPÍTULO II	51.270	53.120	56.214	55.025	59.601	64.514
	7,3%	3,6%	5,8%		8,3%	8,2%
TOTAL CAPÍTULO III	1.091	1.590	1.525	1.246	1.208	1.153
	0,7%	45,8%	-4,1%		-3,0%	-4,6%
INGRESOS TRIBUTARIOS TOTALES	107.764	114.552	124.912	123.144	130.176	140.854
	7,8%	6,3%	9,0%		5,7%	8,2%
Devoluciones totales	24.723	27.441	28.028	28.028	32.845	34.370
	13,7%	11,0%	2,1%		17,2%	4,6%
· Gestionadas por la Agencia Tributaria	21.535	24.178	24.431	24.431	29.345	30.796
	14,1%	12,3%	1,0%		20,1%	4,9%
· D. G. Tesoro	1.613	1.817	2.077	2.077	1.823	1.815
	5,7%	12,7%	14,3%		-12,3%	-0,4%
· Ajustes con País Vasco y Navarra	1.575	1.446	1.519	1.519	1.677	1.759
	16,4%	-8,2%	5,1%		10,4%	4,9%
Asignación a la Iglesia Católica	128	130	133	133	136	138
	2,0%	2,0%	2,0%		2,0%	2,0%

La recaudación líquida total incluyendo tributos cedidos a las Comunidades Autónomas hubiera alcanzado en 2003 , 132.330 millo-

nes de euros y en 2004, 143.310 millones de euros.

Los **ingresos por impuestos directos** se han visto impulsados por el buen comportamiento de las rentas (las de los hogares en un tono más moderado, comparado con la fortaleza de los beneficios empresariales), si bien han sido

afectados negativamente por los últimos efectos de la reforma del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y las incidencias en la gestión recaudatoria de las retenciones de trabajo.

DETALLE DE LA EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS TOTALES EN LAS GRANDES FIGURAS TRIBUTARIAS (1)					
	2000	2001	2002	2003	2004
Impuesto sobre la Renta Personas Físicas	36.766	41.371	44.344	46.451	47.722
	3,7%	12,5%	7,2%	4,8%	2,7%
Participación de las CC.AA. en el IRPF	-4.647	-5.244	-12.067	-13.622	-17.310
	-2,2%	12,9%	130,1%	12,9%	27,1%
Ingresos tributarios del Estado IRPF	32.119	36.127	32.277	32.829	30.412
	4,6%	12,5%	-10,7%	1,7%	-7,4%
· Retenciones de trabajo	32.744	37.383	40.577	43.417	45.106
	6,1%	14,2%	8,5%	7,0%	3,9%
· Retenciones de capital	2.722	3.117	2.645	2.274	2.206
	-8,4%	14,5%	-15,1%	-14,0%	-3,0%
· Retenciones de arrendamientos	929	906	984	1.099	1.192
	9,7%	-2,5%	8,6%	11,7%	8,4%
· Retenciones de Fondos de Inversión	943	504	404	243	267
	74,0%	-46,5%	-19,8%	-40,0%	10,1%
· Pagos fraccionados	2.426	2.472	2.570	2.728	2.883
	0,9%	1,9%	4,0%	6,2%	5,7%
· Cuota diferencial neta	-2.871	-2.879	-2.704	-3.174	-3.794
	40,1%	0,3%	-6,1%	17,4%	19,5%
· Asignación a la Iglesia Católica	-128	-130	-133	-136	-138
	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%
Devoluciones IRPF	7.521	7.835	8.062	9.099	9.725
	0,5%	4,2%	2,9%	12,9%	6,9%
· Gestionadas por la Agencia Tributaria	7.521	7.835	8.062	9.099	9.725
	1,1%	4,2%	2,9%	12,9%	6,9%
· D. G. Tesoro	0	0	0	0	0
Asignación a la Iglesia Católica	128	130	133	136	138
Impuesto sobre Sociedades	17.207	17.215	21.437	21.920	26.020
	17,6%	0,1%	24,5%	2,3%	18,7%
· Retenciones de capital mobiliario	1.104	1.279	1.570	1.267	1.108
	-9,0%	15,8%	22,8%	-19,3%	-12,6%
· Retenciones de arrendamientos	392	380	412	459	497
	9,3%	-2,9%	8,3%	11,3%	8,3%
· Retenciones de Fondos de Inversión	401	215	172	103	114
	73,8%	-46,5%	-19,9%	-40,0%	10,2%
· Pagos fraccionados IS	9.867	9.819	10.822	13.231	15.456
	17,2%	-0,5%	10,2%	22,3%	16,8%
· Cuota diferencial neta	5.442	5.522	8.460	6.860	8.846
	23,3%	1,5%	53,2%	-18,9%	29,0%
Devoluciones I. Sociedades	3.210	3.300	2.439	3.865	3.691
	8,8%	2,8%	-26,1%	58,4%	-4,5%
· Gestionadas por la Agencia Tributaria	2.533	2.508	1.455	2.954	2.764
	0,9%	-1,0%	-42,0%	103,0%	-6,4%
· D. G. Tesoro	677	792	984	911	927
	53,9%	16,9%	24,2%	-7,4%	1,7%

Millones €

El comportamiento más dinámico corresponde al **Impuesto sobre Sociedades**, que ha crecido un 18,7 por ciento, incrementando su ritmo más de dieciséis puntos respecto a 2003 (2,3 por ciento). El robusto crecimiento de los beneficios empresariales en 2003 y 2004 (20,5 por ciento y 15,1 por ciento, los de sociedades cotizadas en Bolsa), impulsado por el saneamiento financiero de las empresas, el crecimiento de las ventas y la contención de costes, alimenta el extraordinario crecimiento de la cuota bruta del ejercicio 2003 ingresada en 2004 (18,7 por ciento) y de los pagos fraccionados de este último año (16,8 por ciento). Además, la evolución de los ingresos del Impuesto sobre Sociedades en 2004 se ha visto favorecida por el traslado desde el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas de las rentas en transparencia fiscal y las menores devoluciones realizadas (las gestionadas por la Agencia descienden un 6,4 por ciento, sin que este descenso sea atribuible a retrasos en su ejecución).

De los principales impuestos, el de menor crecimiento en 2004 ha sido el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (sólo un 2,7 por ciento), afectado por los tres principales impactos de la reforma fiscal en este año:

- * Las retenciones de los primeros meses siguen afectadas por las bajadas de tipos.
- * El efecto de la nueva normativa sobre la cuota diferencial neta se ha traducido en un estancamiento de los ingresos y un aumento del 15,0 por ciento en las devoluciones solicitadas (de las cuales 500 millones ya se adelantaron en 2003).
- * Se han trasvasado ingresos al Impuesto de Sociedades por la desaparición del régimen de transparencia fiscal.

Además, la recaudación de 2004 se compara con mayores ingresos en 2003 debidos al impacto positivo que supuso la obligación de ingreso mensual de las retenciones públicas y a su menor deuda pendiente. Sin estos tres últimos efectos, el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas homogéneo aumenta un 6,5 por ciento (6,8 por ciento las retenciones del trabajo homogéneas, crecimiento similar al de la masa de rentas del trabajo) y se aproxi-

ma al incremento de las rentas declaradas de los hogares (6,7 por ciento).

Los demás componentes registran crecimientos significativos: las retenciones de fondos inversión aumentan un 10,1 por ciento, primera tasa positiva en cuatro años por el tirón bursátil y la amortiguación de la incidencia de la no sujeción por traspasos entre fondos, las retenciones de arrendamientos un 8,4 por ciento (en sintonía con su base gravada), y los pagos fraccionados un 5,7 por ciento (por el impulso de los beneficios de empresarios y profesionales en estimación directa).

Del resto de figuras, el **Impuesto sobre la Renta de no Residentes** presenta un incremento espectacular (47,2 por ciento) influido por el ingreso atípico por la venta de acciones de una entidad financiera y la buena marcha de los dividendos distribuidos y los beneficios de las sociedades sin establecimiento permanente.

Los **ingresos por impuestos indirectos** se han visto estimulados en 2004 por el crecimiento de los indicadores nominales de gasto y ventas en un entorno de precios más acelerados (por el alto coste del petróleo), bajos tipos de interés (que favorecen el gasto en vivienda y la inversión empresarial), y de fortaleza del euro (que influye en una mayor demanda de bienes importados de terceros países). A lo anterior se añade el débil pulso que han registrado las exportaciones en la primera mitad del año, que explica el reducido crecimiento de las devoluciones realizadas de IVA Mensual 2004.

DETALLE DE LA EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS TOTALES EN LAS GRANDES FIGURAS TRIBUTARIAS (2)						
	2000	2001	2002		2003	2004
			Con IEDMT*	Sin IEDMT*		
Impuesto sobre el Valor Añadido	33.389	34.673		36.913	40.579	44.507
	8,6%	3,8%	-100,0%	6,5%	9,9%	9,7%
· IVA Importación	10.196	10.683		10.724	11.594	12.669
	27,9%	4,8%		0,4%	8,1%	9,3%
· Importaciones terceros países	5.332	5.599		5.613	6.068	6.684
	26,4%	5,0%		0,2%	8,1%	10,1%
· Operaciones Asimiladas	4.864	5.084		5.111	5.526	5.986
	29,6%	4,5%		0,5%	8,1%	8,3%
· IVA bruto Operaciones Interiores	23.193	23.990		26.189	28.985	31.838
	1,9%	3,4%		9,2%	10,7%	9,8%
· Régimen General y Simplificado	16.710	17.824		18.210	20.227	21.997
	2,8%	6,7%		2,2%	11,1%	8,7%
· Grandes Empresas	15.378	16.986		18.440	20.894	22.632
	19,3%	10,5%		8,6%	13,3%	8,3%
· Exportadores	3.235	3.528		3.796	4.143	4.722
	5,3%	9,1%		7,6%	9,2%	14,0%
· Otros ingresos	285	340		1.713	2.215	2.080
	30,4%	19,3%		403,9%	29,3%	-6,1%
Devoluciones IVA	12.437	14.701		15.972	18.503	19.597
	28,3%	18,2%		8,6%	15,8%	5,9%
· Gestionadas por la Agencia Tributaria	11.128	13.442		14.651	17.047	18.046
	28,6%	20,8%		9,0%	16,4%	5,9%
· Ajustes con País Vasco y Navarra	1.310	1.259		1.321	1.456	1.551
	25,7%	-3,9%		4,9%	10,2%	6,5%
Impuestos Especiales	16.056	16.576	17.340	16.150	16.853	17.514
	4,1%	3,2%	4,6%		4,3%	3,9%
· Alcohol y Bebidas derivadas	755	779	810	810	815	842
	5,6%	3,1%	4,0%		0,6%	3,4%
· Cerveza	192	198	208	208	229	233
	5,8%	3,4%	5,0%		10,1%	1,8%
· Productos Intermedios	18	17	17	17	18	18
	-11,4%	-5,3%	1,3%		8,3%	0,4%
· Hidrocarburos	9.077	9.244	9.505	9.505	9.790	10.123
	1,5%	1,8%	2,8%		3,0%	3,4%
· Labores del Tabaco	4.186	4.477	4.919	4.919	5.243	5.487
	9,8%	7,0%	9,9%		6,6%	4,7%
· Determinados Medios de Transporte	1.179	1.204	1.189	0	0	1
	2,0%	2,1%	-1,2%			
· Electricidad	649	658	692	692	759	809
	8,4%	1,4%	5,1%		9,7%	6,7%
Devoluciones I. Especiales	439	324	247	247	256	262
	4,2%	-26,3%	-23,8%		3,9%	2,2%
· Gestionadas por la Agencia Tributaria	174	137	49	49	36	54
	56,7%	-21,1%	-64,5%		-26,4%	49,7%
· Ajustes con País Vasco y Navarra	265	187	198	198	221	208
	-14,5%	-29,7%	6,1%		11,3%	-5,5%

* Impuesto Especial sobre Determinados Medios de Transporte

El **Impuesto sobre el Valor Añadido** ha aumentado a buen ritmo, con un crecimiento (9,7 por ciento) próximo al del año anterior. La evolución de sus ingresos en 2004 se ha visto condicionada por los siguientes factores:

- la coyuntura económica, caracterizada por la expansión nominal de las ventas y el gasto en consumo final e influida por el repunte de los precios y por el gasto en vivienda (la moderación de la renta de los hogares se ha visto compensada por el fuerte crecimiento del crédito).
- el empuje del IVA Importación por la subida del precio del crudo (en octubre alcanzó máximos por encima de los 50 \$/barril) y la fortaleza del euro (impulsa la demanda de importaciones por sus favorables precios relativos), a pesar de la pérdida inicial de recaudación por la implantación del nuevo sistema de liquidación en Aduanas. El repunte del precio del petróleo produce un traslado de recaudación hacia el IVA Importación en detrimento del IVA ingresado por Grandes Empresas y Exportadores (al suponer un aumento de sus cuotas deducibles), pero se compensa en parte con el trasvase de signo contrario derivado de la ampliación de la UE en diez nuevos miembros desde mayo de 2004 (las importaciones de los países ampliados pasan de ser "de terceros" a convertirse en "adquisiciones intracomunitarias" declarables en la autoliquidación por operaciones interiores).
- el menor crecimiento de las devoluciones realizadas, por comparación con un 2003 que recogía el traslado de unos 500 millones de euros de devoluciones de IVA Mensual 2002, a lo que se añade el reducido aumento del 2,0 por ciento en las devoluciones mensuales solicitadas en 2004.

Los **Impuestos Especiales** moderan su ritmo hasta el 3,9 por ciento en 2004 (4,9 por ciento el año anterior) en un contexto de mantenimiento de tipos legales y desaceleración de los consumos gravados. El comportamiento más destacado lo registró el Impuesto Especial sobre Electricidad (6,7 por ciento, sobre todo por el aumento del consumo), mientras que los Impuestos Especiales sobre Labores de Tabaco e Hidrocarburos mantuvieron unas evoluciones más discretas (4,7 por ciento y 3,4 por ciento, respectivamente).

Por su parte, el **resto de impuestos indirectos** aumentan un 15,0 por ciento gracias al repunte registrado por los Impuestos sobre el

Tráfico Exterior (20,8 por ciento, en sincronía con las importaciones y por el cambio en los regímenes aduaneros de China y EEUU), y al buen tono sostenido por el Impuesto sobre Primas de Seguros (9,5 por ciento).

El **Capítulo III - Tasas y otros ingresos** cae un -4,6 por ciento, principalmente por el descenso de los ingresos de intereses de demora y sanciones tributarias por la paralización temporal de los expedientes instruidos hasta la entrada en vigor de la nueva Ley General Tributaria (-24,4 por ciento y -12,6 por ciento, respectivamente).

La **participación de los ingresos tributarios totales en el PIB nominal** en 2004 sube una décima y asciende al 17,6 por ciento del PIB porque las subidas en el Impuesto de Sociedades e IVA se compensan con las menores participaciones de Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas e Impuestos Especiales. El Impuesto sobre Sociedades (pasa al 3,3 por ciento frente al 2,9 por ciento de 2003) y el IVA (dos décimas, hasta el 5,6 por ciento del PIB) incrementan, junto al Impuesto sobre la Renta de no Residentes, su importancia relativa en 2004, mientras que la reducen el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (rebaja su participación hasta el 6,0 por ciento del PIB), los Impuestos Especiales (2,2 por ciento del PIB, una décima menos) y el capítulo III (0,1 por ciento del PIB, frente al 0,2 por ciento anterior).

Distribución de los ingresos tributarios por entes institucionales y comparación con el Presupuesto

Con anterioridad, se ha analizado la recaudación de los tributos con independencia del ente institucional al que finalmente se destina el ingreso, la única forma de extraer conclusiones de carácter económico. Desde la perspectiva institucional, es necesario minorar la parte de dicha recaudación que se atribuye a las Comunidades Autónomas y la que desde 2004 se cede a las Corporaciones Locales, para obtener como resultado los ingresos del Estado.

INGRESOS TRIBUTARIOS DE LAS ADMINISTRACIONES TERRITORIALES Y DEL ESTADO					
	2000	2001	2002	2003	2004
Participaciones de las CC.AA.					
Impuesto sobre la Renta Personas Físicas	4.647	5.244	12.067	13.622	16.678
	-2,2%	12,9%	130,1%	12,9%	22,4%
Impuesto sobre el Valor Añadido			11.184	13.439	14.929
				20,2%	11,1%
Impuestos Especiales			5.767	7.066	7.573
				22,5%	7,2%
TOTAL PARTICIPACIONES DE LAS CC.AA.	4.647	5.244	29.019	34.127	39.179
	-2,2%	12,9%	453,4%	17,6%	14,8%
Cesiones de tributos a las CC.AA.					
Impuesto sobre el Patrimonio			300		
I.E. sobre Determinados Medios de Transporte			1.189		
Tasas de Juego			279		
TOTAL CESIONES TRIBUTOS A LAS CC.AA.			1.768		
INGRESOS TRIBUTARIOS DE LAS CC.AA.	4.647	5.244	30.787	34.127	39.179
	-2,2%	12,9%	487,1%	10,8%	14,8%
Participaciones de las CC.LL.					
Impuesto sobre la Renta Personas Físicas					632
Impuesto sobre el Valor Añadido					455
Impuestos Especiales					190
TOTAL PARTICIPACIONES DE LAS CC.LL.					1.278
Ingresos tributarios del Estado					
Impuesto sobre la Renta Personas Físicas	32.119	36.127	32.277	32.829	30.412
	4,6%	12,5%	-10,7%	1,7%	-7,4%
Impuesto sobre Sociedades	17.207	17.215	21.437	21.920	26.020
	17,6%	0,1%	24,5%	2,3%	18,7%
Impuesto sobre la Renta de No Residentes	1.098	906	1.052	948	1.395
	51,9%	-17,6%	16,1%	-9,9%	47,2%
Resto del Capítulo I	332	349	41	49	49
	16,9%	5,2%	-88,3%	19,0%	0,9%
TOTAL CAPITULO I	50.757	54.598	54.806	55.745	57.876
	9,5%	7,6%	0,4%	1,7%	3,8%
Impuesto sobre el Valor Añadido	33.389	34.673	25.729	27.140	29.124
	8,6%	3,8%	-25,8%	5,5%	7,3%
Impuestos Especiales	16.056	16.576	10.383	9.787	9.751
	4,1%	3,2%	-37,4%	-5,7%	-0,4%
Resto del Capítulo II	1.824	1.871	1.961	2.169	2.493
	12,4%	2,5%	4,8%	10,6%	15,0%
TOTAL CAPITULO II	51.270	53.120	38.073	39.096	41.368
	7,3%	3,6%	-28,3%	2,7%	5,8%
TOTAL CAPITULO III	1.091	1.590	1.246	1.208	1.153
	0,7%	45,8%	-21,6%	-3,0%	-4,6%
INGRESOS TRIBUTARIOS DEL ESTADO	103.118	109.308	94.125	96.050	100.397
	8,3%	6,0%	-13,9%	2,0%	4,5%

Millones €

Los **ingresos tributarios de las Comunidades Autónomas** se elevaron en 2004 a 39.179 millones de euros, un 14,8 por ciento más que en 2003. El 42,6 por ciento de este importe corresponde a la Participación en el IRPF (16.678 millones, con un aumento del 22,4 por ciento), el 38,1 por ciento a la Participación en el IVA (14.929 millones, un 11,1 por ciento más), y el restante 19,3 por ciento a la Participación en los Impuestos Especiales (que supera en un 7,2 por ciento al importe abonado en 2003).

Por primera vez se establece en 2004 la **Participación sobre tributos estatales de las Corporaciones Locales**, que han supuesto unos ingresos para estos Entes de 1.278 millones de euros (632 millones en el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, 455 en el Impuesto sobre el Valor Añadido y 190 en Impuestos Especiales).

La diferencia entre los ritmos de crecimiento de los ingresos tributarios totales (8,2 por ciento) y de los ingresos de las Administraciones Territoriales da lugar a que los **ingresos tributarios del Estado** apenas crezcan un 4,5 por ciento en 2004 (100.397 millones de euros). Los ingresos del Estado por el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas caen (-7,4 por ciento) por la incidencia de la primera liquidación definitiva por el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas del sistema de financiación autonómica correspondiente al ejercicio 2002 y de la nueva Participación de las Corporaciones Locales.

Por idénticas razones, crecen menos que los totales los ingresos del Estado por Impuestos Especiales e Impuesto sobre el Valor Añadido ejercicio 2002 y de la nueva Participación de las Corporaciones Locales.

La **desviación de los ingresos tributarios del Estado sobre el Presupuesto** alcanza en 2004 los 1.901 millones de euros, con un grado de ejecución presupuestaria del 101,9 por ciento. Dos son las principales causas explicativas de esta discrepancia: la primera es la sobreestimación de las devoluciones previstas (particularmente las de IVA Mensual), y la segunda la expansión de las bases imponibles de Sociedades e Impuesto sobre el Valor Añadido por encima de sus valores esperados.

Por figuras, las mayores desviaciones res-

pecto al Presupuesto son las del Impuesto sobre Sociedades (1.911 millones, por los mayores ingresos por pagos fraccionados y cuota bruta ejercicio 2003), Impuesto sobre el Valor Añadido (1.634 millones, con unas devoluciones inferiores a las previstas en 1.913 millones) e Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (-1.562 millones, de los que -800 millones son de mayores devoluciones y -796 millones son de menores ingresos por retenciones del trabajo de PYMEs).

DESVIACIONES PRESUPUESTARIAS DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS DEL ESTADO				
CONCEPTOS	PRESUPUESTO 2004	RECAUDAC. 2004	DIFERENCIA	GRADO EJECUC.
IRPF	31.974	30.412	-1.562	95,1
I. SOCIEDADES	24.109	26.020	1.911	107,9
IRNR	1.124	1.395	271	124,1
IVA	27.490	29.124	1.634	105,9
- <i>Importación</i>	12.015	12.669	654	105,4
- <i>Operac. Interiores</i>	15.475	16.455	980	106,3
II.EE.	9.996	9.751	-245	97,5
- <i>Alcohol y Bebidas</i>	493	468	-25	94,9
- <i>Cerveza</i>	131	136	5	103,8
- <i>Prod. Intermedios</i>	12	10	-2	83,3
- <i>Hidrocarburos</i>	5.991	5.950	-41	99,3
- <i>Labores de Tabaco</i>	3.384	3.199	-185	94,5
- <i>Medios de Transporte</i>	0	1	1	--
- <i>Electricidad</i>	-15	-13	2	86,7
RESTO	3.803	3.695	-108	97,2
INGRESOS DEL ESTADO	98.496	100.397	1.901	101,9
DESVIACIONES PRESUPUESTARIAS DE LAS PARTICIPACIONES DE LAS AA.TT.				
CONCEPTOS	PRESUPUESTO 2004	RECAUDAC. 2004	DIFERENCIA	GRADO EJECUC.
IRPF	17.297	17.310	13	100
IVA	15.384	15.384	0	100
II.EE.	7.762	7.763	1	100
- <i>Alcohol y Bebidas</i>	374	374	0	100
- <i>Cerveza</i>	97	98	1	101
- <i>Prod. Intermedios</i>	8	8	0	100
- <i>Hidrocarburos</i>	4.173	4.173	0	100
- <i>Labores de Tabaco</i>	2.288	2.288	0	100
- <i>Electricidad</i>	822	822	0	100
PARTICIPACIONES AA.TT.	40.443	40.457	14	100

Importe en millones de euros

Ingresos tributarios homogéneos

Para facilitar la conexión entre las evoluciones de las bases imponibles y la recaudación es necesario depurar algunos factores que afectan a los ingresos de un ejercicio, pero dificultan su comparación en términos homogéneos. Se obtiene así una medida del crecimiento de los ingresos que pretende eliminar la influencia de factores anómalos, ajenos a la tendencia general de la recaudación tributaria, que no tengan que ver ni con fundamentos económicos ni con cambios normativos, tales como alteraciones en la gestión recaudatoria, intro-

ducción de nuevos conceptos tributarios o cambios en la asignación de retenciones a una figura concreta.

Realizando estos ajustes, los **ingresos tributarios homogéneos** crecieron un 8,4 por ciento en 2004, casi un punto por encima del ritmo de crecimiento registrado en 2003, y con una diferencia aún mayor respecto a la tasa de aumento del PIB nominal (7,2 por ciento en 2004), por los vigorosos crecimientos del Impuesto de Sociedades y, en menor medida, del Impuesto sobre el Valor Añadido.

TASAS DE VARIACIÓN DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS HOMOGÉNEOS					
	2000	2001	2002	2003	2004
Impuesto sobre la Renta Personas Físicas	5,7%	9,9%	7,9%	3,6%	6,5%
Impuesto sobre Sociedades	17,8%	0,1%	13,9%	8,8%	14,0%
Impuesto sobre la Renta de No Residentes	26,5%	8,5%	17,5%	-9,3%	18,2%
Resto del Capítulo I	3,8%	14,9%	-0,7%	5,3%	0,0%
TOTAL CAPITULO I	9,4%	6,9%	9,7%	4,9%	9,0%
Impuesto sobre el Valor Añadido	12,9%	8,0%	7,1%	11,7%	8,8%
Impuestos Especiales	4,5%	3,2%	5,2%	4,5%	4,4%
Resto del Capítulo II	12,3%	2,7%	4,6%	10,5%	14,8%
TOTAL CAPITULO II	10,7%	6,6%	6,6%	10,0%	8,0%
TOTAL CAPITULO III	-4,9%	3,3%	-3,3%	20,5%	-2,8%
TOTAL INGRESOS TRIBUTARIOS	9,9%	6,8%	8,1%	7,5%	8,4%

Se comprueba la pujanza del crecimiento homogéneo del Impuesto de Sociedades, el más alto de los últimos cuatro años (14,0 por ciento, en sintonía con el aumento de los beneficios de sociedades cotizadas) y la notable evolución del Impuesto sobre el Valor Añadido (8,8 por ciento), aunque su ritmo pierde casi tres puntos respecto a 2003, año en que la recaudación bruta de este impuesto se vio reforzada por los ingresos extraordinarios de la venta de la red eléctrica y el elevado crecimiento de las actas de inspección. También se observa cómo el crecimiento homogéneo del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas se aproxima al de las rentas de los hogares (6,5 por ciento), por la paulatina dilución de los efectos de la reforma y una vez corregidos los impactos de la obligatoriedad de ingreso mensual de las retenciones del trabajo de las Administraciones Públicas, de la variabilidad de los ingresos por retenciones de las Comunidades Autónomas y de la supresión del régimen de transparencia fiscal (cuyos ingresos se trasladan al Impuesto de Sociedades).

Los Impuestos Especiales (4,4 por ciento) si-

guen una evolución similar a la del pasado año, sin embargo destacan el repunte del Impuesto sobre la Renta de no Residentes (18,2 por ciento), por los mayores beneficios obtenidos por las sociedades no residentes, el crecimiento del Resto del Capítulo II (14,8 por ciento), por la extraordinaria trayectoria de los impuestos sobre el Tráfico Exterior y, finalmente, la caída del Capítulo III (-2,8 por ciento), por la entrada en vigor diferida de la nueva Ley General Tributaria.

Devoluciones

Las devoluciones realizadas ascienden en 2004 a 34.370 millones de euros, un 4,6 por ciento más que en 2003, y de ellas el 90 por ciento han sido gestionadas por la Agencia.

Por figuras impositivas, destacan los crecimientos que registran en 2004 las devoluciones de Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (6,9 por ciento) e Impuesto sobre el Valor Añadido (5,9 por ciento), mientras que en el caso de los Impuestos Especiales las devoluciones aumentan sólo un 2,2 por ciento y

y las gestionadas por la Agencia de Sociedades descienden un 6,4 por ciento (las de 2003 están afectadas por el significativo traslado de devoluciones no realizadas en 2002).

Recaudación de recursos propios comunitarios

La Agencia Tributaria, como organismo responsable de la aplicación efectiva del sistema tributario aduanero, es la encargada de recaudar los denominados "Recursos Propios Tradicionales" del Presupuesto de la Unión Europea, constituidos por los derechos del Arancel Aduanero Común, las exacciones y otros derechos en el marco de la política agrícola común, así como las cotizaciones a la producción en el sector del azúcar.

Una vez que se ha producido la constatación y la recaudación de estos derechos, son puestos a disposición de la Comisión Europea por el Estado Español, previa retención del 25 por ciento en concepto de gastos de recaudación.

En el cuadro siguiente se reflejan los Recursos Propios Comunitarios que fueron constatados en el período comprendido entre noviembre de 2003 y octubre de 2004, y cuya puesta a disposición de la Comisión tuvo lugar en el transcurso del ejercicio 2004, ya que el Reglamento (CE, Euratom) número 1150/2000 dispone que la misma tenga lugar antes del día 20 del segundo mes siguiente a aquel en que se produjo la constatación de los mismos.

RECURSOS PROPIOS DE LA UNIÓN EUROPEA PUESTOS A DISPOSICIÓN DE LA COMISIÓN EN 2004	
CONCEPTOS	IMPORTE
<i>Arancel Importación U.E. *</i>	1.155,56
<i>Derecho antidumping U.E. *</i>	8,59
<i>Exacción compensatoria Reg. Perfeccionamiento Activo</i>	0,00
DERECHOS DE ADUANA (excl. derechos agrícolas) *	1.164,15
<i>Derechos Aduana Sector Agrícola *</i>	85,60
<i>Exacciones reguladoras (importación) *</i>	3,46
<i>Exacciones reguladoras (exportación)</i>	0,00
<i>Montantes compensatorios de adhesión</i>	0,00
<i>Montantes compensatorios monetarios</i>	0,00
EXACCIONES AGRICOLAS *	89,06
<i>Cotización almacenamiento azúcar</i>	0,00
<i>Cotización producción azúcar *</i>	19,30
<i>Cotización producción isoglucosa *</i>	1,01
<i>Cotizaciones complementarias</i>	0,00
COTIZACION AZUCAR E ISOGLUCOSA *	20,31
TOTAL RECURSOS PROPIOS UNIÓN EUROPEA (1)	1.273,52

(1) Comprende el período noviembre 2003 a octubre 2004

* Importes en millones de euros