

*Concepto de AUE (autorización única para
procedimientos simplificados)*
y su conexión con el despacho centralizado

Seminario Operadores 8 y 9 Marzo 2006

Departamento Aduanas e IIEE. Madrid

Visión General

- **Nuevo marco legal / conceptos “clave”**
- **Objetivos de la AUE**
- **Principios básicos**
- **Conexión AUE/despacho centralizado**
- **Despacho de exportación**
- **Despacho de importación**
- **Grupo de Trabajo AUE. Resultados conseguidos**
- **Dificultades prácticas y legales que rodean la AUE**
- **Periodo Transitorio. Siguietes etapas**

Estrategia de la Unión Europea como objetivo del Consejo Europeo en Lisboa

- *“La UE debe convertirse en la economía más competitiva del mundo basada en un conocimiento dinámico, capaz de sostener un crecimiento económico con muchos y mejores puestos de trabajo y una mayor cohesión social”.*

Adaptación a un entorno envolvente

- **Adaptación legal**
- **Aduana sin papeles y en una gestión integrada de las fronteras.**
- **Facilitación y Seguridad del Comercio**

Reg. (CE) 648/2005 “enmienda de seguridad”

- **Gestión Común del Riesgo**
- **Pre-declaraciones Sumarias**
- **Concepto del Operador Económico Autorizado.**

Código Aduanero Modernizado

- **Declaraciones informatizadas.**
- **Simplificación de reglas y procedimientos**
- **Nuevos conceptos: ventanilla única, despacho centralizado y unico puesto de parada.**

Conceptos “clave”

- **Sistemas aduaneros interoperativos.**
- **Operador Económico Autorizado.**
- **Despacho aduanero centralizado.**
- **Autorización Única Europea**
- **Ventanilla Única/único puesto de parada**
- **Portal de Información Aduanera**

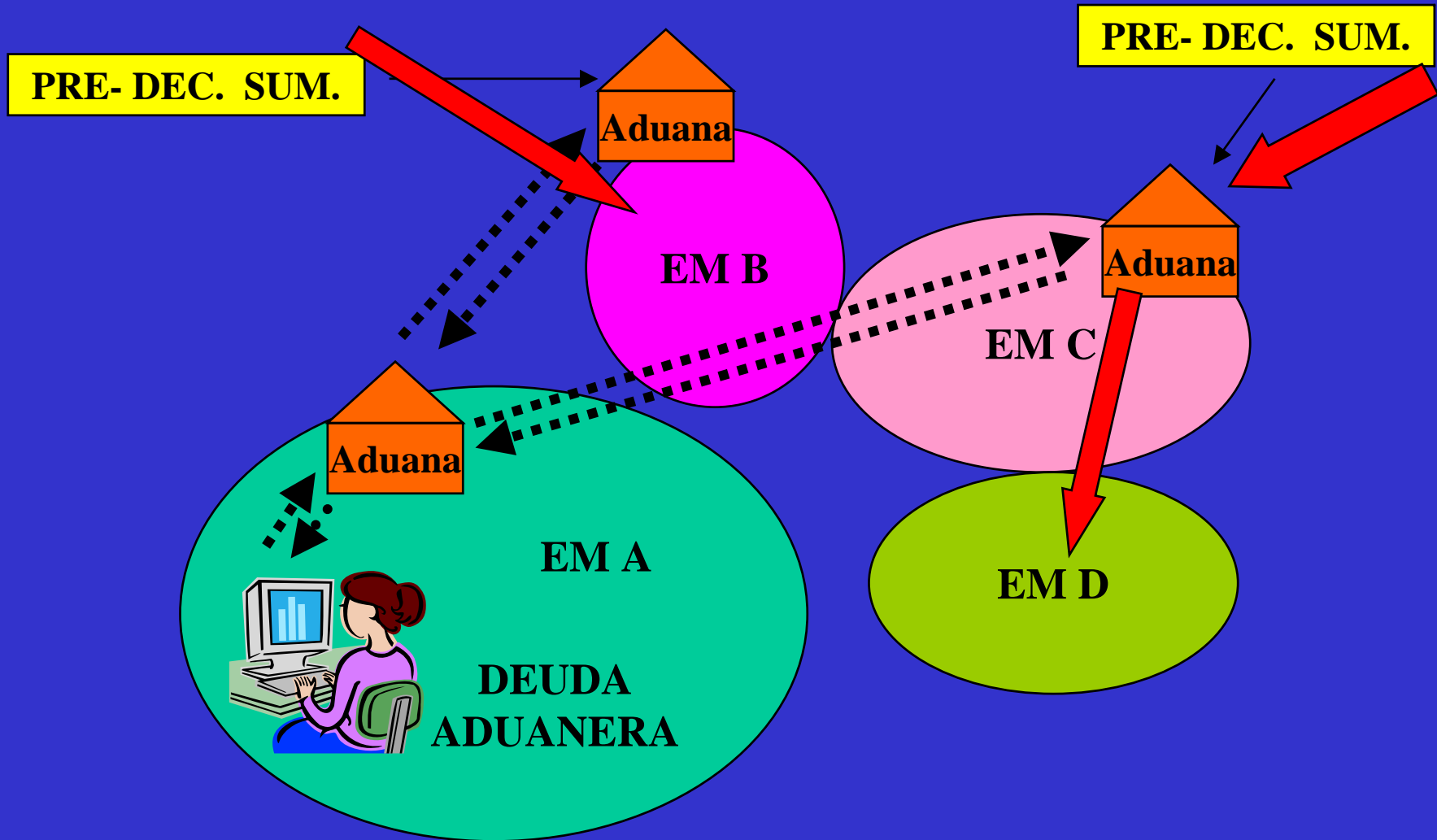
OBJETIVOS DE LA AUE

- **Eliminación de las fronteras administrativas**
- **Reducción de costes y retrasos de los procedimientos aduaneros**
- **Marco legislativo que asegure que los negocios puedan funcionar eficientemente en todos los EM en condiciones equivalentes.**
- **Preparar a todas las partes involucradas para los cambios legales, operacionales y tecnológicos antes de la entrada en vigor del nuevo Código Aduanero y su Reglamento de Aplicación.**

AUE – PRINCIPIOS BÁSICOS

- **Autorización Única para el procedimiento simplificado de domiciliación.**
- **El Operador Económico es autorizado en un EM para todas las operaciones de importación y exportación a lo largo de toda la Comunidad Europea**
- **El Operador Económico puede centralizar la contabilidad y el pago de la deuda aduanera en el EM donde esté establecido independientemente de donde se produzca el movimiento de las mercancías.**

AUE / DESPACHO CENTRALIZADO



AUE/ DESPACHO CENTRALIZADO

- **CODIGO ADUANERO VIGENTE**

La AUE es una Autorización Única para procedimientos simplificados (autorización para el uso de procedimientos simplificados cuando más de un EM esté involucrado)

- Para el despacho a libre práctica la AUE solo bajo el procedimiento de domiciliación.
- Declaraciones aduaneras en papel o formato electrónico.
- La AUE es accesible a cualquier persona - Article 4 No 1 CA

AUE/ DESPACHO CENTRALIZADO

- **CODIGO ADUANERO Modernizado**

La AUE será una autorización para el despacho centralizado mediante el uso de:

- **El procedimiento de domiciliación y el procedimiento de declaración simplificada.**
- **AIS/AES – ICS/ECS**
- **Obligatorias las declaraciones aduaneras en formato electrónico**
- **El despacho centralizado solo será accesible para los OEA.**

Despacho de exportación (1)

Despacho de exportación HOY:

- **El despacho centralizado es ahora un procedimiento estandarizado**
- **Consecuencias del Reglamento 648/2005:**
 - **plazos para la presentación de declaraciones de exportación**
 - **nuevos datos de seguridad**
 - **Desaparición (salvo excepciones) de las posibilidades actuales de informar solo a posteriori a la aduana de exportación.**

Despacho de exportación (2)

- **Armonización de los criterios para adquirir el estatus de OEA y para la concesión del procedimiento de declaración simplificada y domiciliación y de las autorizaciones únicas.**
- **Criterios comunes de Análisis de Riesgos**
- **Declaración en formato electrónico e intercambio electrónico de datos entre aduanas de exportación y salida.**

Despacho de exportación (3)

Código Aduanero Modernizado:

- obligación de presentar la declaración en formato electrónico
- solo un tipo de declaración simplificada/ la entrada en los registros contables
- reglas comunes para todo intercambio de información

Despacho de importación (1)

Despacho de importación HOY:

- **El despacho centralizado es excepcional, en particular cuando más de un EM está involucrado, por las siguientes razones:**
 - **lugar donde tiene lugar el origen de la deuda aduanera**
 - **Carencia de interoperatividad**
 - **Reparto nacional de recursos propios, IVA, IIEE, estadísticas, legislación nacional.**
 - **Diferentes métodos de control**

Despacho de importación(2)

- **Medidas para promocionar las AU:**
 - **Sistema Automatizado de Importación (AIS)**
 - **soluciones a problemas prácticos como:**
 - **Modelo estandar de solicitud y autorización**
 - **Modelo para a distribución nacional de recursos propios**
 - **Métodos de control consensuados que tengan en consideración los requerimientos nacionales**

Despacho de importación(3)

Consecuencias del Reg. 648/2005:

- La declaración sumaria se presenta antes de la llegada de las mercancías
- Armonización del contenido de la declaración sumaria incluyendo nuevos datos relativos a la seguridad
- Armonización de los criterios para:
 - OEAs
 - Procedimientos de declaración simplificada y domiciliación
 - Autorizaciones unicas
- Criterio común de analisis de riesgos
- Declaración sumaria electrónica e intercambio de datos

Despacho de importación(4)

- **CA Modernizado:**
 - **obligación de presentar declaración electrónica**
 - **un solo tipo de declaración simplificada/ entrada en los registros contables, y consecuentemente un único lugar de origen de la deuda aduanera (donde el declarante está establecido)**
 - **el lugar donde son presentadas las mercancías puede dissociarse del lugar donde éstas son declaradas o contabilizadas en los registros contables.**
 - **reglas comunes para todo intercambio de datos**

Aduana 2007
Grupo de Trabajo Autorización Unica
Europea

- Resultados conseguidos

Grupo de trabajo AUE – Aduana 2007

Marzo 2005 – Enero 2006

Estados Miembros Participantes:

Austria, Bélgica, Dinamarca,
Estonia, Finlandia, Francia,
Alemania, Italia, Irlanda, Portugal,
España, Suecia y Gran Bretaña.

Objetivo del Grupo de Trabajo:

Identificar y analizar los problemas relativos a la AUE y comparar estos con otras AU.

Proponer soluciones para el uso de las AUE

Proponer nueva legislación

Compartir experiencias con proyectos pilotos en AU.

Identificación y análisis de problemas:

¿Existe demanda de AUE?

El mayor obstáculo es la ausencia de legislación sobre AUE.

Incertidumbre de como manejar los proyectos pilotos en AU.

Grupo de trabajo AUE – Aduana 2007

- Soluciones propuestas por el GT para el uso de la AUE
 - **Propuestas de nueva legislación**
 - Nuevas definiciones.
 - Nuevos procedimientos de solicitud y autorización.
 - Nuevos conceptos para los recursos propios recaudados por cada EM.
 - **Compartir experiencia de Proyectos pilotos en AU**
 - **Notas explicativas**
 - Acuerdo de Entendimiento.
 - Otros aspectos relevantes en la autorización de la AUE.

- **Propuestas de nueva legislación – Documento TAXUD/1262/2005**
 - **Definición en art. 1 No 12 RACA:**
 - **”La AU significa una autorización que involucra a mas de una administración aduanera para el uso de:**
 - **Procedimientos simplificados de acuerdo con el art. 76 (1)(c) del CA, o**
 - **Regímenes aduaneros económicos**
 - **Destinos especiales, o**
 - **Cualquier combinación de los anteriores”.”**

- Propuestas de nueva legislación – Documento TAXUD/1262/2005
 - Procedimiento de solicitud en art. 253 No 4 y anexo 67a RACA (anexo I y III)
 - **Quien, donde y como solicitar una AUE.**
 - Procedimiento de autorización art. 263 (a) y Anexo 67b RACA (anexo II y III)
 - **Procedimiento de consulta para la obtención de las aprobaciones necesarias antes de conceder una AUE.**

Grupo de trabajo AUE – Aduana 2007

- Propuestas de nueva legislación – Documento TAXUD/1285/2005
 - Recursos propios recolectados, opciones:
 - Status Quo
 - 50/50
 - 100 %
 - Otros

Grupo de trabajo AUE – Aduana 2007

- **Status Quo**

El 25% de los recursos propios recaudados de mercancías situadas en el EM partícipe en el momento de su despacho a libre práctica son transferidas a éste EM.

- **100 %**

"Opuesto al Status Quo" el EM supervisor retiene el 25% de los recursos propios recaudados.

- **50/50**

El 25% de los recursos propios recaudados de mercancías situadas en el EM partícipe en el momento de su despacho a libre práctica es compartido en un 50% para el EM supervisor y un 50% para el EM partícipe.

- **Otros**

Como el 50/50 pero utilizando otro ratio.

Grupo de trabajo AUE – Aduana 2007

- Compartir experiencias de proyectos pilotos en AU – Documento TAXUD/1284/2005
 - **Notas explicativas**
 - **Borrador de Acuerdo de Entendimiento:**
 - » Marco de entendimiento.
 - » Concesión de la Autorización.
 - » Intercambio de información.
 - » Supervisión de los Procedimientos Aduaneros.
 - » Recursos propios.
 - » Resolución de recursos.
 - » Comienzo y terminación.

Grupo de trabajo AUE – Aduana 2007

- **Compartir experiencias de proyectos pilotos en AU – Documento TAXUD/1284/2005**
 - **Notas Explicativas**
 - **Otros aspectos relevantes en la concesión de AUE.**
 - » **Solicitud y autorización (quien, donde y como)**
 - » **Recursos propios (premio de cobranza)**
 - » **IVA**
 - » **Estadísticas (Intrastat, Extrastat)**
 - » **Supervisión y control, división de responsabilidades**
 - » **Prohibiciones y Restricciones.**
 - » **Garantías.**
 - » **Irregularidades.**
 - » **Recursos y apelaciones.**

Grupo de trabajo AUE – Aduana 2007

- Compartir experiencias de proyectos pilotos en AU – Documento TAXUD/1284/2005
 - Notas Explicativas
 - Otros aspectos relevantes en la concesión de AUE
 - » Borrador sobre división de responsabilidades.
 - » Borrador del Programa de Control Conjunto.
 - » Borrador del Plan de Control Interno.
 - » Borrador sobre resultados de control.

PERIODO TRANSITORIO

Encontrar soluciones comunes:

- IVA
- Estadísticas
- Recursos propios
- Control del procedimiento
- Prohibiciones y restricciones
- Irregularidades
- Recursos y apelaciones

IVA

- **Base legal: 6ª Directiva IVA 77/388/CEE**
- **Fiscalidad en la importación**
 - **El lugar de importación debe ser el EM donde las mercancías estén situadas cuando sean despachadas a libre práctica**
- **Exenciones de entregas de mercancías para su exportación**

ESTADISTICAS

- **Las estadísticas comerciales son requeridas para propósitos nacionales y de la UE**
- **La provisión de estadísticas por el operador debe ser considerada antes de la concesión de una AUE**
- **La provisión de estadísticas a EUROSTAT es responsabilidad de la administración de cada EM**
- **Los requerimientos dispares desaconsejan la centralización de esta actividad**

RECURSOS PROPIOS

- **La carencia de una solución única impide el uso de la AUE**
- **LA adopción de una base común para el reparto de los recursos propios y una base legal apropiada incentivarían la participación de los EM**
- **Un posible acuerdo debería reconocer:**
 - **la parte jugada por el EM supervisor y el del/los partícipes**
 - **Las consecuencias presupuestarias, particularmente para los estados pequeños y periféricos**

CONTROL DE LA AUE/ LEY NACIONAL

- **División clara de responsabilidades entre la oficina aduanera supervisora y la(s) locales.**
- **Un plan de control debe ser elaborado teniendo en cuenta los requerimientos nacionales del/los EM partícipes.**

Siguientes etapas

- **El despacho centralizado y las AU deben negociarse en los distintos subgrupos de trabajo y el Comité del Código Aduanero**
- **Las disposiciones de aplicación del Reg. 648/2005 deben ser adoptadas en 2006**
- **Un borrador de la concesión de AUE debe ser sometido al Comité del Código Aduanero**
- **Una propuesta del CA modernizado y la Decisión de la aduana electrónica deben ser adoptadas por el Consejo y Parlamento europeo**